

## **Актуальные проблемы реформирования правовой базы электронной подписи и электронного документа в Российской Федерации**

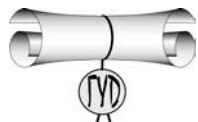
*Соловяненко Нина Ивановна, старший научный  
сотрудник Института государства и права РАН, к.ю.н.*

Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации предполагает качественно новый уровень развития общества, в том числе формирование современной информационной инфраструктуры, важнейшим элементом которого является электронный документооборот.

Распоряжением Правительства Российской Федерации была утверждена Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства. Электронная коммерция, взаимодействие органов государственной власти, предоставление государственных услуг и многое другое при совершении юридически значимых действий в электронном виде требуют применения электронной подписи.

Российской Федерацией ратифицировано Соглашение о применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории Таможенного союза. Решения задачи интероперабельности электронной подписи и строгой аутентификации подписанта одинаково актуальны для России, Евросоюза, стран СНГ, ЕврАзЭС, ШОС, АТЭС и других государств и объединений государств. Требуется разработка и продвижения в международных объединениях универсальных подходов к обеспечению надежной передачи данных, а также юридической силы электронных документов.

Использование в Российской Федерации электронной цифровой подписи было регламентировано соответствующим Федеральным законом от 10 января 2002 года № 1-ФЗ. Для идентификации субъектов информационного обмена были созданы удостоверяющие центры, выдающие сертификаты ключа подписи. Однако практика применения Федерального закона выявила ряд существенных недостатков правового регулирования, устранить которые был призван Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Вместе с тем, закон должен был обеспечить преемственность в использовании электронной подписи. Федеральным законом предусмотрены новые виды электронной подписи: простая электронная подпись и



усиленная электронная подпись, в том числе, неквалифицированная и квалифицированная электронная подпись. Согласно 108-ФЗ от 13.07.2012 года 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» будет признан утратившим силу с 1 июля 2013 года. Сегодня в основном, приняты нормативные правовые акты, составляющие систему регулирования применения электронной подписи. К ним относятся следующие акты.

Указ Президента РФ № 1060 от 25 августа 2010 г. «О совершенствовании государственного управления в сфере информационных технологий».

Федеральный закон Российской Федерации № 65-ФЗ от 6 апреля 2011 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электронной подписи».

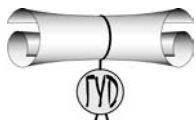
Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2011 г. № 976 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере использования электронной подписи».

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг».

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных муниципальных услуг».

Постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012г. №111 «Об электронной подписи, используемой органами исполнительной власти и органами местного самоуправления при организации электронного взаимодействия между собой, о порядке ее использования, а также об установлении требований к обеспечению совместимости средств электронной подписи».

Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 г. № 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных



(криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)».

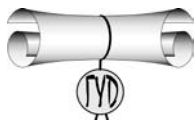
Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1214-р от 12 июля 2011 г. «Об утверждении прилагаемого плана подготовки правовых актов в целях реализации федеральных законов «Об электронной подписи» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электронной подписи»».

Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ № 108 от 13 апреля 2012 г. «Об обеспечении осуществления Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации функции головного удостоверяющего центра в отношении аккредитованных удостоверяющих центров».

Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ № 360 от 28 декабря 2011 г. «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации государственной услуги по подтверждению подлинности электронных цифровых подписей уполномоченных лиц удостоверяющих центров в выданных ими сертификатах ключей подписей».

Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Административного регламента предоставления Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации государственной услуги по организации ведения единого государственного реестра сертификатов ключей подписей удостоверяющих центров, обеспечению доступа к нему и к реестру сертификатов ключей подписей уполномоченных лиц федеральных органов государственной власти, физических лиц и организаций».

Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ № 320 от 23 ноября 2011 г. «Об аккредитации удостоверяющих центров».



Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ № 250 от 5 октября 2011 г. «Об утверждении порядка формирования и ведения реестров квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи, а также предоставления информации из таких реестров».

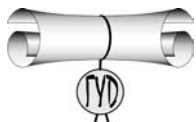
Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ № 242 от 29 сентября 2011г. «Об утверждении порядка передачи реестров квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи и иной информации в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере использования электронной подписи в случае прекращения деятельности аккредитованного удостоверяющего центра».

Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ № 17 от 30 января 2010 г. «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральным агентством по информационным технологиям государственной функции по организации ведения единого государственного реестра сертификатов ключей подписей удостоверяющих центров и реестра сертификатов ключей подписей уполномоченных лиц федеральных органов государственной власти, а также по обеспечению доступа к ним граждан, организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления».

Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ № 92 от 10 июля 2009 г. «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по информационным технологиям государственной услуги по подтверждению подлинности электронных цифровых подписей уполномоченных лиц удостоверяющих центров в выданных ими сертификатах ключей подписей».

Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ № 41 от 23 марта 2009 г. «Об утверждении Требований к технологиям, форматам, протоколам информационного взаимодействия, унифицированным программно-техническим средствам подсистемы удостоверяющих центров общероссийского государственного информационного центра».

Приказ Министерства информационных технологий и связи РФ № 32 от 11 марта 2008 г. «Об утверждении Положения об общероссийском государственном информационном центре».



Приказ Минфина РФ от 25 апреля 2011 г. № 50н «Об утверждении Порядка выставления и получения счетов-фактур в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи с применением электронной цифровой подписи».

Приказ ФСФР России от 25 марта 2010 г. № 10-21/пз-н (ред. от 19.07.2012) «Об утверждении Порядка организации электронного документооборота при представлении электронных документов с электронной подписью в Федеральную службу по финансовым рынкам».

Приказ ФСС РФ от 12.02.2010г. №19 (ред. от 25.04.2012) «О внедрении защищенного обмена документами в электронном виде с применением электронной цифровой подписи для целей обязательного социального страхования».

Приказ ФСБ РФ от 27.12.2011 г. № 796 «Об утверждении Требований к средствам электронной подписи и Требований к средствам удостоверяющего центра».

Приказ ФСБ РФ от 27.12.2011 г. № 795 «Об утверждении Требований к форме квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи».

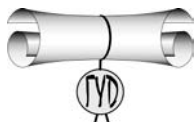
Вместе с тем, значительное количество проблем как правового, так и организационно-технического характера, сдерживают широкое применение электронной подписи, что, в свою очередь, препятствует внедрению «Электронного правительства».

Кроме того, концепция федерального законодательства об электронной подписи уже не вполне учитывает современные подходы к регулированию электронных подписей в иностранном и международном праве, в том числе праве Европейского Союза.

В пояснительной записке к проекту Федерального закона «Об электронной подписи» отмечались недостатки ФЗ «Об ЭЦП».

Среди главных - противоречия со сложившейся мировой практикой, не соответствие основным принципам, реализуемым в иностранном законодательстве и международном праве при осуществлении правового регулирования электронных подписей.

Достоинством нового закона объявлялось, в том числе, соответствие международно-правовым нормам. Известно, что при его разработке использовались положения рамочного регулирования электронных подписей (Директива 1999/93/ ЕС).



Прошло время, и в настоящий момент роль международно-правовых норм и необходимость гармонизации данного законодательства многократно усилилась. Ставятся правовые задачи трансграничного использования электронной подписи и создания единого пространства доверия, а также правовые конструкции сервисов доверия и соответственно, актуален пересмотр рамочного регулирования электронных подписей (Директива 1999/93/ ЕС).